

**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ
КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЛАСТНОЙ КОМИТЕТ**

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**15.03.2018 г.
г. Кемерово**

№14 - 7

*Об итогах правозащитной работы
в Кемеровской областной организации
Профсоюза в 2017 году.*

Заслушав и обсудив информацию правового инспектора труда ЦК Профсоюза по Кемеровской области о правозащитной работе в 2017 году отмечают, что это направление в деятельности профсоюзных организаций является ведущим в представлении и защите трудовых прав работников медицинских организаций области. Президиум **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1.Принять к сведению информацию об итогах правозащитной работы в Кемеровской областной организации Профсоюза в 2017 году (прилагается).

2.Отчет о правозащитной работе Кемеровской областной организации профсоюза по форме 4-ПН с пояснительной запиской по состоянию на 31 декабря 2017 года **утвердить** (прилагается).

3.Считать приоритетным выполнение «Плана практических мероприятий областного комитета Кемеровской областной организации Профсоюза по реализации решений VI съезда Профсоюза», утвержденного постановлением Президиума обкома Профсоюза № 4 - 1 от 23.10.2015г.

4.Правовому инспектору труда ЦК Профсоюза, внештатным правовым инспекторам Кемеровской областной организации Профсоюза:

4.1.Продолжить работу по оказанию практической помощи профактиву по вопросам трудового законодательства;

4.2. Проводить анализ проектов нормативных актов Кемеровской области в части реформирования сети медицинских организаций, оптимизации штатной численности работников. Готовить замечания и предложения, направленные на обеспечение профессиональных и трудовых прав работников.

4.3. Путем проведения проверок соблюдения работодателями действующего трудового законодательства повышать эффективность работы по представительству и защите социально-трудовых и связанных с ними экономических правоотношений для искоренения нарушения трудовых прав работников отрасли, снижения их заработной платы, а также социальных гарантий.

5. Выборным органам организаций Профсоюза:

5.1. Инициировать участие в работе комиссий и комитетов органов законодательной и исполнительной власти соответствующего уровня - с целью представительства интересов работников отрасли по вопросам реализации кадровой политики, при проведении мероприятий по оптимизации численности медицинского и прочего персонала, обеспечения прав специалистов на осуществление профессиональной деятельности, совершенствования подготовки повышения квалификации специалистов, аккредитации, аттестации на квалификационную категорию, нормирование труда.

5.2.Совместно с руководителями медорганизаций обеспечивать контроль за реализацией прав специалистов на повышение квалификации, аккредитации за счет средств работодателей.

6. Руководителям территориальных и первичных организаций Профсоюза:

6.1. Взять под личную ответственность устранение выявленных фактов нарушений трудовых прав работников, в том числе при переходе на аккредитацию, а также при повышении квалификации и переобучении.

6.2. Обеспечить участие первичных организаций Профсоюза в разработке конкретных норм труда в учреждениях на основе утвержденных типовых норм труда, и в контроле за обеспечением прав работников в ходе их практического применения.

6.3. Продолжить работу по укреплению взаимодействия с социальными партнерами, разработке и реализации совместных программ, мероприятий, связанных с улучшением социальной защищенности работников.

6.4. Усилить в первичных профсоюзных организациях работу по разъяснению членам Профсоюза их прав в области социальной защиты, обязательного государственного социального страхования, оказывать им необходимую помощь при возникновении индивидуальных и коллективных трудовых споров, в отстаивании своих прав, в том числе в судебных инстанциях.

7. Обратить внимание руководителей территориальных и первичных организаций Профсоюза:

- На необходимость повышения исполнительской и личной ответственности за выполнение решений, принятых профсоюзными органами, совершенствования организации контроля и проверки исполнения принимаемых решений.

- На строгое соблюдение условий предоставления отчетов по правозащитной работе (по срокам и содержанию) по итогам 2018 года в соответствии с рекомендациями вышестоящих профсоюзных органов.

8. Ответственность за выполнение настоящего постановления возложить на председателя КООПРЗ РФ Л.В. Егорова.

Председатель

Л.В Егорова

Пояснительная записка

к отчету правового инспектора труда Кемеровской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ за 2017 год по форме 4-ПИ.

В Кемеровской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ работает **1 правовой инспектор** труда Злыгостева Т.В.

Правозащитная работа строится на основе планирования, в том числе, исполнения постановления ЦК Профсоюза о проведении тематической проверки в 2017 году. **Правозащитная работа включает в себя:**

- Работу с письменными и устными обращениями, консультирование, обучение по вопросам регулирования трудовых отношений;
- Реализацию представительской функции профсоюза:
 - представление интересов всех работников организации при ведении коллективных переговоров, подготовке проектов и заключении коллективных договоров, контроле за выполнением коллективных договоров;
 - представление интересов работников при принятии работодателями локальных нормативных актов, издании приказов о привлечении работников к сверхурочной работе, о привлечении к работе в выходные и праздничные дни, а также возможном расторжении трудового договора по инициативе работодателя с работником – членом Профсоюза.
- Реализацию контрольной функции путем проведения проверок плановых и внеплановых работодателей по обращениям членов Профсоюза;
- Защиту прав членов профсоюза в комиссиях по трудовым спорам, в судах, перед работодателем.

За отчетный период правовым инспектором труда совместно с внештатными правовыми инспекторами, председателями первичных профсоюзных организаций было проведено **176** проверок соблюдения работодателями трудового законодательства РФ, в ходе которых выявлено **840** нарушений норм трудового права. Часть нарушений устранены в ходе проверок, по итогам проверок составлены акты. В последствии осуществлялся контроль за выполнением представлений, выданных правовым инспектором труда.

В ходе проверок изучены уставы медицинских организаций, коллективные договоры, правила внутреннего трудового распорядка, трудовые договоры с работниками, штатные расписания, положения об оплате труда, приказы (распоряжения) по оплате труда, о командировках, перечни работников с вредными условиями труда и др.

На протяжении нескольких лет, в т.ч. в 2017, применяется практика переговоров с работодателями по добровольному устранению выявленных нарушений. В случаях, когда в добровольном порядке выявленные нарушения не устранялись, либо их устранение становилось проблематичным, работодателям направлялись представления.

В течение 2017 года правовым инспектором труда оказывалась практическая помощь по разработке и заключению коллективных договоров, а также при внесении изменений в локальные нормативные акты учреждений здравоохранения области, при издании приказов (распоряжений), на уровне субъекта каждый документ проходит процедуру предварительного обсуждения, мнение обкома Профсоюза учитывается.

Экспертиза коллективных договоров была направлена на предупреждение возможного включения в них норм, противоречащих трудовому законодательству. Анализ показал, что условия, включаемые в коллективные договоры, позволяют осуществлять действенный контроль за издаваемыми работодателем локальными актами. Более того, благодаря активной роли областной организации, а так же слаженной работе председателей ППО с руководителями учреждений в коллективные договоры учреждений стали включаться разделы, предусматривающие предоставление для работников дополнительных льгот и гарантий.

Наиболее востребованной формой обращения в органы профсоюза остается личный прием. В отчетном периоде аппаратом обкома и первичными профсоюзными организациями было принято на личном приеме **6350 членов Профсоюза**.

В большинстве своем работники обращались за разъяснениями по вопросам оплаты труда, привлечения к дополнительной работе, режима рабочего времени и времени отдыха, предоставления дополнительных отпусков за ненормированный рабочий день, предоставления гарантий и компенсаций за вредные условия труда, пенсионным вопросам и др.

Областной комитет Профсоюза постоянно осуществляет работу по оказанию практической помощи председателям ГК, ППО, работникам бухгалтерий, кадровой службе, в том числе путем направления разъяснительных писем и методических рекомендаций.

Примеры результатов проверок:

После ходатайства профсоюза были отменены приказы о лишении стимулирующих выплат: участковому врачу терапевту п-ки №1 ГАУЗ КО АСГБ Горюновой Т.П., заведующей ЦПП Фроловой Л.В. участковому фельдшеру п-ки № 3 Комаровой Л.А., медсестре п-ки №3 Рябовой Я.В. Экономическая эффективность – 43000,0 рублей.

По ходатайству профсоюза удалось урегулировать вопрос о снятии дисциплинарного взыскания 4 медицинским сестрам хирургического отделения ГАУЗ КО АСГБ Экономическая эффективность – 9200,0 рублей.

В результате обращения профгруппорга травматологического отделения Шаховой И.В. профсоюз ходатайствовал о выплате 25% за работу в ночное время на гнойном посту 14 мед. сестрам. Экономическая эффективность – 21000,0 рублей.

После проведения профсоюзного собрания медицинским сестрам ГБУЗ КО ОПТС в количестве 14 человек увеличена сумма стимулирующей выплаты с 1500,0 руб. до 4900,0 руб. за счет исключения из списка среднего мед. персонала начальника подразделения.

Медицинским сестрам АРО ГАУЗ КО АСГБ Рахматулиной Г.А., Зелениной Н.В., Тарновецкой Е.А. было отказано в предоставлении работы по совместительству на ССМП на основании мнения старшей медсестры АРО, что возможно, если кто-то уйдет на больничный эти работники будут привлекаться для работы по совместительству в отделении. После вмешательства профсоюза заявления на совместительство на ССМП трем медицинским сестрам были подписаны.

После вмешательства Профсоюза произведена выплата задолженности по з/п за оказание платных услуг медицинским работникам травматологического пункта ГАУЗ КО АСГБ в количестве 10 человек.

Выявлены факты необоснованной отмены доплат за фактически выполненную дополнительную работу (увеличение объема выполняемых работ, замещение отсутствующего работника). По требованию профсоюза доплаты работникам были произведены. ССМП г. Кемерово, Чебулинская районная больница, Тяжинская районная больница, Тисульская районная больница, Беловская районная больница. Всего восстановлены права 2683 работников. Выплачено 3,5 млн. руб.

В ходе проверок в 7 медицинских организациях выявлены 32 нарушения при формировании штатного расписания. Работодателям рекомендовано привести штатные расписания в соответствие с Номенклатурой должностей медицинских и фармацевтических работников с целью профилактики нарушений прав медицинских работников на назначение досрочной страховой пенсии по старости, проблемам при повышении квалификации по специальности, получении сертификата и др.

В проверенных медицинских организациях, в которых имеются работники занимающие должность «водитель» выявлены нарушения при ведении табеля учета рабочего времени. Время, фактически отработанное работниками в соответствии с путевыми листами не соответствовало времени, указанному в табеле учета рабочего времени. Всего восстановлены права 47 работников, всего выплачено 223 тыс. рублей.

С 2015 года у администрации г. Новокузнецка образовалась кредиторская задолженность перед работниками медицинских муниципальных организаций, которые самостоятельно приобретали путевки в детские загородные лагеря. Благодаря настойчивым и последовательным действиям Городского комитета Профсоюза, обращениям к главе города, в 3 – х стороннюю комиссию, в октябре 2017 года администрация города выплатила всю задолженность перед работниками, которая составила 246190,00 рублей (56 человек).

С 01.10.2017 в соответствии с пунктом 4.9 Положения Коллегии Администрации Кемеровской области № 124 решения о введении выплат за непрерывный стаж работы, выслугу лет, размерах и условиях их осуществления принимаются учреждениями самостоятельно и отражаются в коллективных договорах, соглашениях, локальных нормативных актах в пределах фонда оплаты труда. В июле 2017г. работники ССМП были уведомлены о том, что с 01.10.2017г. у них снижается размер компенсационных выплат за работу в ночное время со 100% до 50%, а также исключается стимулирующая выплата за непрерывный стаж. При этом, изменений в локальный акты устанавливающие систему оплаты труда в организации на тот момент осуществлено не было. После вмешательства городской и областной организации профсоюза, данные уведомления были отозваны и начата процедура внесения изменений в локальные акты. Городской и областной организацией профсоюза была проделана большая работа по восстановлению прав работников данного учреждения. Переговоры с работодателем длились около двух месяцев, неоднократно проводились собрания трудовых коллективов с привлечением представителей учредителя организации, а также прокуратуры. В последующем достигнута договоренность и приняты соответствующие документы, согласно которым размер компенсационной выплаты за работу в ночное время сохранен в прежних размерах, выплата за непрерывный стаж работы медицинскому персоналу и водителям автомобилей скорой медицинской помощи, занятому оказанием экстренной, скорой и неотложной медицинской помощи установлены от 25 до 65 % в зависимости от стажа работы. В денежном отношении у работников не произошло снижения данной выплаты (т.к. повысилась окладная часть).

В 5 медицинских организациях выявлены нарушения в процедуре перевода младшего медицинского персонала в прочий персонал. В ходе проверок данному вопросу, уделяется особое внимание: изучаются дополнительные соглашения о переводе работников на другую должность, должностные инструкции по вновь занимаемой должности. В случае выявления в должностных инструкциях трудовых действий, относящихся к компетенции младшего медицинского персонала работодателям направляются представления о признании данного перевода незаконным, либо исключении из должностных обязанностей работников выполнения этих трудовых действий. В ходе проверок в ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая поликлиника №5», ГБУЗ «Промышленная районная больница», ГБУЗ «Топкинская районная больница», ГБУЗ «Беловская больница №4» правовым инспектором после изучения дополнительных соглашений о переводе санитарок КДЛ на должности мойщиков посуды КДЛ либо уборщиц, принято решение об инспекции рабочих мест данных работников с целью установления фактически выполняемых данными лицами трудовых действий. В ходе данной инспекции установлено, что работники проводят обработку планшетов, обработку кювет,

пробок, лабораторной посуды. Правовым инспектором труда руководству медицинских организаций указано на нарушение процедуры перевода работников с должности «санитарка» на должность «мойщик посуды» либо «уборщик», в последующем данные работники переведены на должности санитарок КДЛ.

В целях предупреждения массового нарушения трудовых прав работников, занимающих должности младшего медицинского персонала областной организацией Профсоюза в феврале 2017 года направлены разъяснительные письма руководителям медицинских организаций и председателям первичных профсоюзных организаций о том, что работодатели не вправе менять трудовую функцию работника (ч. 1 ст. 74 ТК РФ). Поэтому, в случае перевода работника с должностей младшего медицинского персонала на должности прочего персонала, выполнение последними дополнительного объема работы (не предусмотренной должностной инструкцией), допускается с письменного согласия работника на выполнение такой работы, а также при установлении доплаты за дополнительную работу на основании заключённого соглашения (ст. ст.60, 151 ТК РФ). При этом, рекомендовано в целях недопущения нарушений трудовых прав работников учитывать мнение выборного органа первичной профсоюзной организации при проведении данных мероприятий.

В случаях нарушений пенсионных прав членов Профсоюза оказывалась помощь в оформлении документов в судебные органы, а также в случае необходимости и волеизъявления члена Профсоюза - дальнейшее представление его интересов в судах общей юрисдикции по восстановлению нарушенных прав. Из 24 дел, рассмотренных с участием правового инспектора труда, 22 удовлетворены полностью или частично. Обратившиеся в областную организацию по правовым вопросам члены Профсоюза получают юридические консультации и практическую помощь в подготовке исковых заявлений, кассационных и надзорных жалоб, замечаний на протоколы судебных заседаний, заявлений о восстановлении пропущенного процессуального срока, ходатайств и др.

В судебном порядке защищены права 22-х медицинских работников на включение в специальный стаж следующих периодов:

- в должности операционной медицинской сестры онкологического диспансера, включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев;
- в должности врача терапевта участкового терапевтического отделения в Центре здоровья «Энергетик», АО МСЧ «Центр здоровья»;
- в должности фельдшера в цехе здоровья Кемеровского арендного научно-производственного предприятия «Карболит»;
- периодов нахождения на курсах повышения квалификации;
- в должности врача-акушера-гинеколога Муниципального медицинского предприятия поликлиника пос. Промышленновский;
- в должности медицинской сестры отделения общей кардиологии Муниципального Предприятия «Кемеровский кардиологический центр»;
- операционная медицинская сестра приемного отделения № 2 ТМО №1, включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев;
- медицинская сестра отделения реанимации, включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев;
- медицинская сестра палатная реанимационно-анестезиологического отделения, включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев;
- в должности палатной медицинской сестры хирургического отделения Центральной районной больницы Промышленновского района, включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев;
- в должности акушерки в отделении патологии роддома МУЗ «Городская клиническая больница № 2» , включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев;
- в должности фельдшера по транспортированию больных в отделении скорой помощи ТМО-3 МБУЗ «Краснобродской городской больнице поселка Краснобродский»;
- в должности медицинской сестры в роддоме Муниципальной клинической больницы № 2 г. Кемерово, включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев;
- период нетрудоспособности по беременности и родам, включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев;
- в должности процедурной медицинской сестры в терапевтическом отделении Медицинского предприятия КПО «АЗОТ»;
- в должности медицинской сестры в отделении новорожденных Муниципального медицинского учреждения «Центральная детская клиническая больница», включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев;

- операционная медицинская сестра в гинекологической службе медицинского предприятия КПО «Азот»;
- в должности акушерки в поликлинике медицинского предприятия КПО «Азот»;
- в должности медицинской сестры анестезистки палаты реанимации и интенсивной терапии в Шабранской (Дивичинской) центральной больнице Республики Азербайджан, включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев;
- в должности врача-интерна патологоанатомического отделения № 2 Кемеровского областного патологоанатомического бюро, включен в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год работы за 1 год и 6 месяцев.

В период с января по декабрь 2017г. правовым инспектором труда, совместно с внештатными правовыми инспекторами, были проведены проверки по соблюдению работодателями трудового законодательства РФ по теме: «**Заработная плата и соблюдение прав работников при переходе на «эффективный контракт» в 40 медицинских организациях области**, в ходе которых выявлено 17800 нарушений норм трудового права, по итогам проверок составлены акты, выписаны представления. Правовым инспектором труда был осуществлен контроль за выполнением выданных представлений. Практически все выявленные нарушения работодателями устранены. Отчет с пояснительной запиской по проверкам направлен в ЦК Профсоюза в декабре 2017 года.

Причинами нарушений трудового законодательства в медицинских организациях по-прежнему является недостаточный контроль со стороны руководителей медицинских организаций за соблюдением трудового законодательства и отсутствие достаточных знаний действующего законодательства Российской Федерации.

Итоги проведенных тематических проверок за 2017 год рассмотрены на пленуме обкома Профсоюза 23.12.2017г.

В 2017 году правовому инспектору поступило 46 письменных и 2200 устных обращений членов Профсоюза; 42 письменных обращений были признаны обоснованными и удовлетворены после проверки фактов с выездом в медицинские организации, либо письменным разъяснением работникам их прав при возникновении конфликтной ситуации. На все обращения работникам даются разъяснения, а в случае выявления нарушения их прав руководителям медицинских организаций направляется представления либо акты.

Во исполнение части 2 статьи 4 Закона Кемеровской области от 12.05.2015 № 38-03 «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права». Приказом Департамента утвержден план проведения проверок ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права государственной системы здравоохранения на 2017 год, в состав комиссии включен правовой инспектор труда ЦК Профсоюза по Кемеровской области осуществлены совместные проверки 20 медицинских организаций области. За отчетный период совместно проверено 20 медицинских организаций области.

Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы составила **24,091 млн.** рублей.

Решением Совета Адвокатской палаты Кемеровской области от 11.03.2016 № 3/5 Утверждены рекомендованные минимальные ставки вознаграждений за отдельные виды юридической помощи, оказываемой по соглашениям адвокатами Кемеровской области. За основу при подсчете размера экономической эффективности от правозащитной работы применялись указанные расценки на юридические услуги.

Вид услуги	Стоимость, руб.
Правовое консультирование в устной форме, не требующее изучения и анализа документов	900
Правовое консультирование в устной форме, требующее изучения и анализа документов	1800
Составление простого искового заявления, ходатайства, заявления	3500
Составление сложного искового заявления, иных заявлений, ходатайств и других документов правового характера, связанное с изучением и анализом документов	8000
Представление интересов доверителя	в суде I инстанции общей юрисдикции 8000

непосредственно в судебном заседании по гражданскому делу (за 1 судодень)	в суде II инстанции общей юрисдикции 11000 в заседании суда кассационной и/или надзорной инстанции общей юрисдикции 12000
Изучение материалов дела, протокола судебного заседания (за день занятости)	7000
Составление апелляционной (кассационной, иной) жалобы, связанное с изучением и анализом документов	10000

Расчет экономической эффективности по п. 5.3.

При расчете экономической эффективности учитывались различные виды доплат, произведенные работникам в результате восстановления нарушенных прав по требованию профсоюза.

Расчет экономической эффективности по п. 6.2.

На 2,1 млн. рублей увеличился годовой фонд стимулирования медицинских работников после проведенной совместной проверки профсоюза и прокуратуры за счет снижения стимулирующих выплат работникам административно-управленческого персонала.

Расчет экономической эффективности по п. 12.

- Составление простого искового заявления - $15 * 3500 = 52500$ руб;
- Составление сложного искового заявления – $11 * 8000 = 88000$ руб;
- Составление апелляционной (кассационной, иной) жалобы - $2 * 10000 = 20000$ руб;
- Представление интересов доверителя непосредственно в судебном заседании I инстанции по 11 делам 23 раза * 8000 = **184000** руб;
- Представление интересов доверителя непосредственно в судебном заседании II инстанции по 8 делам 8 раз * 12000 = **96000** руб;
- На 2017 год в России средний размер [страховой пенсии](#) по старости составлял 13 657 рублей. По 22 дел удовлетворены требования истцов о назначении пенсии с даты обращения либо с даты возникновения права. Всего работникам возвращены пенсии за 176 месяцев * 13657 = **2403 млн. руб.**
- Право на пенсию по данным Пенсионного фонда из решений у 22 работников возникло бы через 576 месяцев * 13657 = **7866 млн. руб.**

Итого: 10,709 млн.руб.

Расчет экономической эффективности по п. 16.

- Правовое консультирование в устной форме, не требующее изучения и анализа документов $2962 * 900 = 2,665$ млн. руб.;
- Правовое консультирование в устной форме, требующее изучения и анализа документов $2344 * 1800 = 4,219$ млн. руб.;

Итого: 6,884 млн.руб.

Правовой инспектор труда

Т.В. Злыгостева